

UCHWAŁA Nr 217 / 4364 / 20
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE

z dnia 4 listopada 2020 r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
„Wymiana źródeł ciepła na terenie ROF” nr RPPK.03.03.03-18-0001/18
realizowanego przez Stowarzyszenie Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz.1668),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r., poz. 818),
- uchwały nr 488/10316/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosku o dofinansowanie w trybie pozakonkursowym projektu Stowarzyszenia Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego pn. „Wymiana źródeł ciepła na terenie ROF” ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.3 Realizacja planów niskoemisyjnych - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020, nr RPPK.03.03.03-IZ.00-18-001/18,

w związku z:

- uchwałą nr 7/156/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionego projektu oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi III Czysta energia, działania 3.3 Poprawa jakości powietrza, poddziałania 3.3.3 Realizacja planów niskoemisyjnych – Zintegrowane Inwestycje Terytorialne RPO WP na lata 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:

§ 1

1. Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia **30 czerwca 2023 r.** dla projektu nr RPPK.03.03.03-18-0001/18 pn. „*Wymiana źródeł ciepła na terenie ROF*” – wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia, działania 3.3 „Poprawa jakości powietrza” poddziałania 3.3.3 „Realizacja planów niskoemisyjnych - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne”,

Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego – Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Uchwałą 7/156/18 z dnia 11 grudnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt Stowarzyszenia Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego nr RPPK.03.03.03-18-0001/18 pn. projektu „Wymiana źródeł ciepła na terenie ROF”, zaś Umowa o dofinansowanie projektu została podpisana w dniu 28 grudnia 2018 r.

Aktualne koszty projektu przedstawiają się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi - 49 949 715,58 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą - 44 873 505,13 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi - 38 142 479,29 zł.

Dotychczas w ramach wniosków o płatność zatwierdzono Beneficjentowi kwotę dofinansowania w wysokości - 1 279 681,27 zł.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji ww. projektu tj. od 12 listopada 2018 r. do 26 marca 2021 r. był zgodny z zapisami Regulaminu naboru i oceny wniosku o dofinansowanie, zgodnie z którym realizacja omawianego projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2021 r.

Po podpisaniu umowy o dofinansowanie, Stowarzyszenie ROF przeprowadziło w okresie 15.11-20.12 2019 r. łącznie 45 spotkań informacyjnych dla potencjalnych beneficjentów ostatecznych na terenie 10 gmin ROF. W okresie zaś od 10.02.2020 r. do 31.08.2020 r. (z przerwą od 16.03 - 22.05.2020 r. - z uwagi na panującą pandemię COVID 19) trwał nabór wniosków o przystąpienie do projektu, w efekcie którego zebrano znacznie mniej wniosków niż zakładano w projekcie, tj. 919 wniosków o wymianę kotłów na gaz (przy zakładanej ilości wynoszącej 1889 szt.), 88 wniosków o wymianę kotłów na biomasę (przy zakładanej ilości wynoszącej 614 szt.), 24 wnioski od odbiorców zbiorowych (wspólnot, spółdzielni) o wymianę ok. 500 piecyków gazowych w lokalach mieszkalnych (przy zakładanej ilości wynoszącej 1793 szt.).

Ze względu na niewystarczającą ilość zebranych wniosków Beneficjent wystąpił do tut. Urzędu z prośbą o:

- rozważenie możliwości zakwalifikowania do ww. projektu odbiorców ostatecznych/ zbiorowych, tj. spółdzielni, wspólnot mieszkaniowych, lokali komunalnych i budynków należących do JST, którzy wyrażają zainteresowanie udziałem w projekcie (pismo z dnia 17.09.2020 r. znak SROF/028/06/005/20/MR), na co została wyrażona zgoda (pismo z dnia 9 października 2020 r. Marszałka Województwa Podkarpackiego znak PI-VI.433.3.154.2018.JP),
- dopuszczenie do udziału w projekcie gmin: Czudec, Lubenia, Świlcza (pismo z dnia 21 września 2020 r. znak SROF/028/02/006/20/MR). Z uwagi jednak na niezgodność takiej koncepcji z *Kryteriami formalnymi* wyboru projektów zatwierdzonymi przez Komitet Monitorujący, Marszałek Województwa Podkarpackiego (pismem znak j.w.) nie wyraził zgody na wdrożenie takiego rozwiązania.

Pismem z dnia 5 października 2020 r. znak SROF/028/02/007/20/MR Beneficjent zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do 30 czerwca 2023 r., podając jako uzasadnienie, iż w grudniu br. planowane jest ogłoszenie przetargu na wyłonienie wykonawców instalacji grzewczych, przy czym konieczne jest wyznaczenie optymalnego czasu na przeprowadzenie tego postępowania w celu pozyskania konkurencyjnych cen rynkowych. Istnieje bowiem obawa, że wyznaczony krótki czas na realizację omawianego projektu mógłby spowodować wzrost cen w składanych ofertach, gdyż aktualnie ilość producentów urządzeń grzewczych, jak i wykonawców staje się ograniczona z uwagi na realizowane już inne projekty z zakresu wymiany źródeł ciepła w ramach RPO WP. Dodatkowym czynnikiem ograniczającym przy ustalaniu z potencjalnym wykonawcą terminu zakończenia robót jest trwający średnio 6-7 miesięcy sezon grzewczy, w trakcie którego nie można prowadzić robót budowlanych w pełnym zakresie. Nie bez znaczenia pozostaje również w tym przypadku trwająca pandemia COVID 19, której przebieg i skutki w najbliższym okresie są trudne do przewidzenia.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego, biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Stowarzyszenie Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego, wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.03.03-18-0001/18 - do dnia 30 czerwca 2023 r.